

# II Seminário CNAE

## Desafios do sistema tributário nacional

Curitiba, 7 de novembro de 2007  
RFB/Copat



# Desafios

- Arrecadação
- Simplicidade
- Competitividade
- Neutralidade
- Conflito distributivo



# Arrecadação

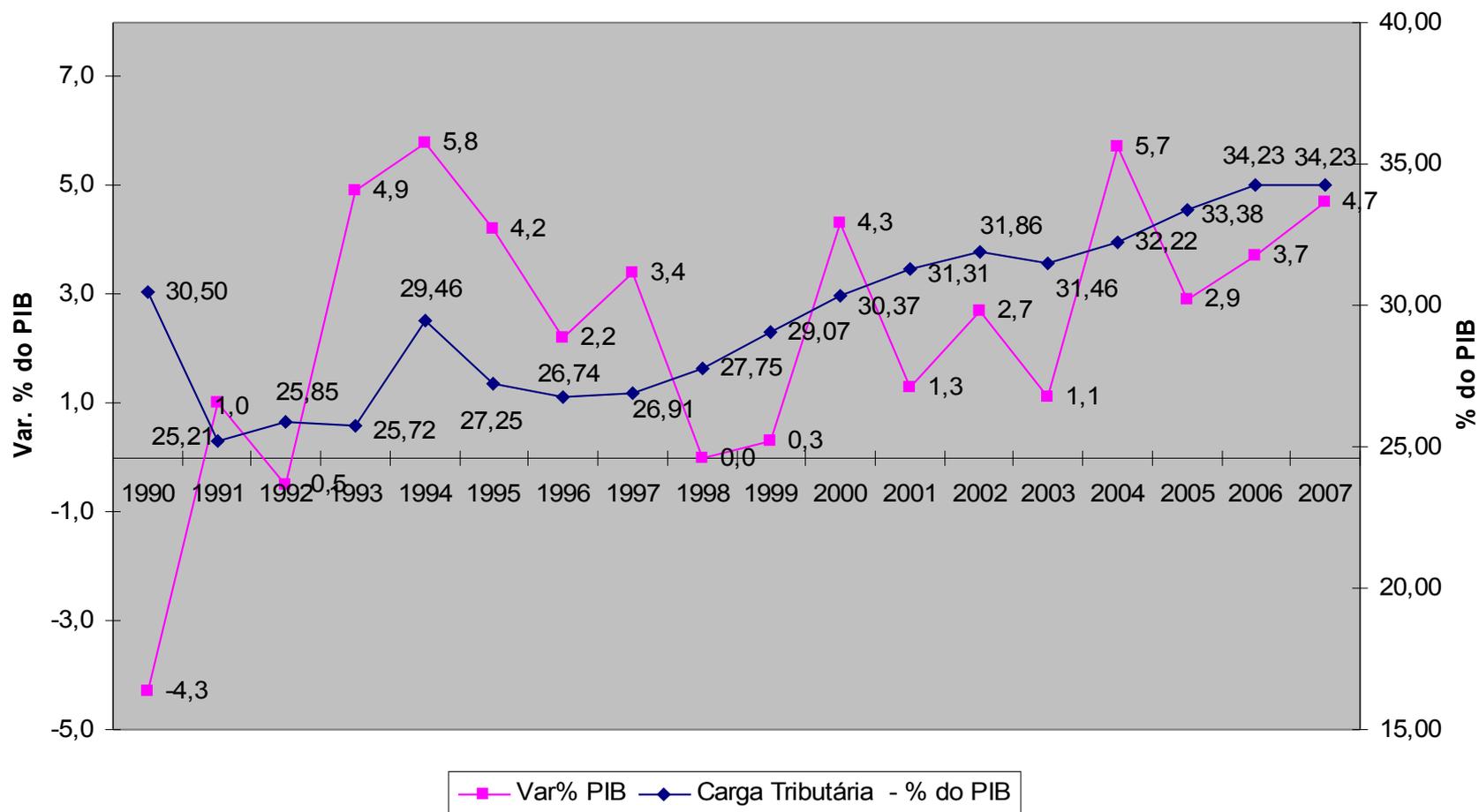
- Ajuste fiscal e estabilidade econômica
- Carga tributária x gasto público
- Gasto público x investimentos
- Gasto público x bem estar social

## Carga tributária (% do PIB)

Níveis de governo	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Carga tributária total</b>	<b>31,86%</b>	<b>31,46%</b>	<b>32,22%</b>	<b>33,38%</b>	<b>34,23%</b>
<b>Federal</b>	<b>22,08%</b>	<b>21,51%</b>	<b>22,24%</b>	<b>23,25%</b>	<b>23,75%</b>
<b>Estadual</b>	<b>8,40%</b>	<b>8,40%</b>	<b>8,60%</b>	<b>8,74%</b>	<b>9,02%</b>
<b>Municipal</b>	<b>1,38%</b>	<b>1,55%</b>	<b>1,39%</b>	<b>1,39%</b>	<b>1,46%</b>



## Carga Tributária e Crescimento Econômico



# Simplicidade

<b>Bases</b>	<b>Impostos</b>	<b>Contribuições</b>	<b>Outros</b>
Renda	IRPJ e IRPF	CSLL	Cide Remessas
Folha de Salários		Contribuição para o INSS Contribuição Servidor Público PIS sobre folha PASEP	SAT, FGTS, Sistema S, Salário Educação
Propriedade	ITR, IPVA, IPTU		
Bens e Serviços	IPI, II e IE, ICMS e ISS	PIS e Cofins	Cide, AFRMM
Transações Financeiras	IOF	CPMF	
Outros	ITBI, ITBVM		Taxas, etc



# Simplicidade

- Autonomia tributária dos entes da Federação
- Vinculação de receitas (regime orçamentário)
- Distribuição de receitas entre níveis de governo
- Uso do sistema tributário como instrumento de políticas industrial, regional e distributiva
- Desoneração de investimentos
- Desoneração das exportações de bens e serviços
- Garantias para o crédito tributário
- Sistema de sanções tributárias



# Competitividade

- Não cumulatividade x simplicidade
- Não cumulatividade x liquidez do crédito tributário
- Não cumulatividade x consumo empresarial
- Não cumulatividade x alíquotas marginais (dimensão da base tributária)
- Não cumulatividade x custos administrativos
- Não cumulatividade x pequenos negócios
- Não cumulatividade x sonegação fiscal



# Neutralidade

- Neutralidade x desoneração de investimentos
- Neutralidade x “regionalismo”
- Neutralidade x “setorialismo”
- Neutralidade x “distributivismo”



# Conflito Distributivo

- Intergovernamental
- Regional
- Setorial
- Interpessoal
- Intergeracional
- Entre fatores de produção



# Sistema Tributário, Desenvolvimento e Distribuição de Renda

- A complexidade e a falta de neutralidade do sistema tributário brasileiro representam entraves ao crescimento
- A complexidade e a falta de neutralidade do sistema tributário brasileiro equacionam o conflito distributivo sem prejuízo da arrecadação necessária ao equilíbrio fiscal e estabilidade econômica



# Reforma tributária x Desafios

- Simplificar e reduzir a falta de neutralidade do sistema tributário brasileiro, desonerando investimentos e negócios no comércio exterior, em prol do desenvolvimento
- Reduzir a utilização do sistema tributário como instrumento de arbitragem do conflito distributivo - deslocamento do conflito distributivo para outras esferas de políticas públicas



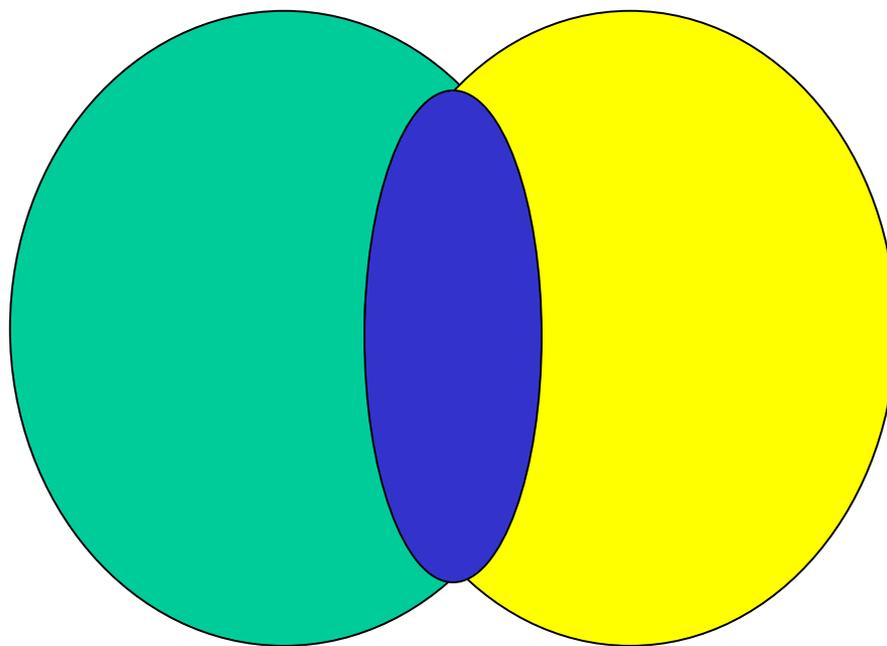
# Objetivos principais da reforma fiscal

- Unificação dos tributos sobre bens e serviços
  - simplificação e redução do custos das obrigações acessórias
  - economia e efetividade dos controles para as administrações tributárias
  - redução dos conflitos fiscais intra-governamentais
- Aumento da eficiência alocativa e competitividade econômica
  - menores distorções na alocação de recursos
  - maior competitividade internacional
  - mais crescimento econômico e geração de empregos
- Segurança jurídica e previsibilidade econômica
- Maior formalização do trabalho
- Maior transparência e aceitação social



# Dimensões da Reforma tributária

- Político/Estrutural      Orgânica/Operacional



# Dimensões da Reforma tributária

- **Político/Estrutural**
  - Competências, tributos, bases de cálculo e outras regras fundamentais, distribuição de receitas
- **Orgânica/funcional**
  - Modelo tecnológico e organizacional
  - Nomenclaturas
  - Articulação com os organismos não tributários da administração pública
  - etc



# Plataforma político estrutural de Reforma 2007

- Substituição dos tributos sobre bens e serviços (ICMS, IPI, PIS, Cofins, CIDE-Combustíveis) por dois impostos, sobre o valor adicionado: um estadual (IVA-E) e um federal (IVA-F)
  - O IVA-E observaria o princípio do destino
  - Fim da guerra fiscal
  - Possível integração do ISS à base do IVA-E
- Formulação de uma política de desenvolvimento regional como alternativa efetiva e transparente à guerra fiscal



# Plataforma Orgânica funcional da Reforma

- Nota Fiscal eletrônica e Sistema Público de Escrituração
- Intercâmbio de informações on-line
- Sistema transparente e automático de distribuição de receitas entre os entes da federação
- Fundamentos (pilares)
  - Desenvolvimento de fóruns técnicos
  - Harmonização e sincronização cadastral
  - Adoção de nomenclaturas comuns
    - Mercadorias e serviços
    - Atividade econômica (**CNAE**)



Esse II Seminário CNAE constitui um momento de reflexão, compartilhamento de informações e experiências entre todos os organismos aqui reunidos, com vistas à construção de um dos pilares fundamentais que sustentarão o novo sistema tributário e a administração pública brasileiros.

Estamos fazendo da Reforma do Brasil.



Fim

Muito obrigado



Fim

Muito obrigado



# Brazilian Tax System

## Percentage of Total Tax Revenue by Taxable Base and Government Level - 2006

Tax Collection	% of Total tax revenue			
	Federal	States	Local	Total
Total Tax Revenue	69,39%	26,34%	4,27%	100,00%
Income Tax	18,52%			18,52%
Payroll Tax	19,84%	2,10%	0,43%	22,37%
Property Tax	0,04%	1,68%	1,52%	3,24%
Goods and Services Tax	24,31%	21,59%	1,93%	47,84%
Finance Transactions Tax	4,88%			4,88%
Other Taxes	1,80%	0,97%	0,40%	3,16%



# Brazilian Tax System

## Brazilian tax Burden by Government level

Níveis de governo	2002	2003	2004	2005	2006
Carga tributária total	31,86%	31,46%	32,22%	33,38%	34,23%
Federal	22,08%	21,51%	22,24%	23,25%	23,75%
Estadual	8,40%	8,40%	8,60%	8,74%	9,02%
Municipal	1,38%	1,55%	1,39%	1,39%	1,46%



# Principais distorções dos tributos sobre bens e serviços

- Complexidade
  - Multiplicidade de legislações e competências tributárias
    - União: PIS, Cofins, IPI, CIDE-combustíveis
    - Estados: ICMS
    - Municípios: ISS
  - Multiplicidade de alíquotas e bases de cálculo aplicáveis aos diversos tributos
- Inexistência de neutralidade (não interferência na concorrência interna e externa e na alocação de fatores da produção)
  - Incidências cumulativas
  - Defeitos das incidências sobre o comércio exterior
  - Guerra fiscal



# Conseqüências das distorções nos tributos sobre bens e serviços

- Desestímulo aos investimentos produtivos
- Insegurança jurídica
- Inexistência de neutralidade no comércio exterior, em prejuízo da produção nacional
- Alto custo de cumprimento das obrigações tributárias
- Elevado nível de sonegação e elisão



# Brazilian Tax System

## Tax Revenue Sharing

- The Federal Government transfers about 9% of its collected taxes to the States and 8% for the Local governments;
- The State Governments transfer about 4% of their collected taxes to the Local governments.

### % of Total Tax Collection:

	Before Transfers	After Transfers
<b>Federal</b>	<b>69,4</b>	<b>57,6</b>
<b>States</b>	<b>26,3</b>	<b>31,7</b>
<b>Local</b>	<b>4,3</b>	<b>10,6</b>



# Principais Objetivos da Reforma Tributária

- ⇒ Instituir um sistema de tributos indiretos neutro e simples, racionalizando o sistema tributário e elevando a eficiência econômica
  - ⇒ Desonerar os investimentos produtivos
  - ⇒ Eliminar as distorções do comércio exterior que prejudicam a produção nacional, desonerando as exportações e conferindo tratamento isonômico às importações
  - ⇒ Simplificar e desburocratizar, reduzindo os custos de cumprimento das obrigações tributárias
- ⇒ Eliminar as distorções que prejudicam os investimentos
- ⇒ Ampliar a base de contribuintes, reduzindo a informalidade



# Atributos Desejáveis de um Sistema Tributário

- Equidade
  - Capacidade contributiva
- Neutralidade
  - Evitar distorções na alocação de recursos na economia
- Eficiência
  - Minimizar custos públicos e privados do funcionamento do sistema (simplicidade, transparência, congruência, sistematização e automaticidade)
- Estabilidade
  - Assegurar estabilidade no fluxo de arrecadação – diversidade da base de cálculo
- Responsabilidade política
  - Aceitação social



# Principais Problemas do Sistema Tributário Brasileiro

- Complexidade
- Alto custo do cumprimento das obrigações acessórias
- Cumulatividade tributária
  - desestímulo aos investimentos
  - perda de competitividade internacional
- Conflito distributivo intra-governamental
- Insegurança jurídica e incerteza econômica
- Distorções no mercado de trabalho



## Carga tributária - % do PIB

